РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОСИНСКИЙ РАЙОН

ДУМА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИРХИДЕЙ»

РЕШЕНИЕ

22.12.2015 г. с.Ирхидей

№ 64

Об утверждении долгосрочной целевой программы

"Развитие малого и среднего предпринимательства на территории

МО «Ирхидей» на 2016-2020 годы"

На основании Федерального закона № 209-ФЗ от 24 июля 2007 года "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в соответствии с п.28 ч.1 Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь [Устав](http://www.bestpravo.ru/moskovskaya/yb-instrukcii/u6p.htm)ом муниципального образования «Ирхидей», Дума муниципального образования «Ирхидей»

РЕШИЛА:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО «Ирхидей» на 2016-2020 годы» согласно приложениям №1, №2.

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Вестник» муниципального образования «Ирхидей».

3. Контроль за исполнением данного решения оставляю за собой.

Председатель Думы И.И. Хингелов

 МО «Ирхидей»

 Приложение № 1

к решению Думы

МО «Ирхидей»

от 22.12.2015 г. № 64

**Муниципальная программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории**

**муниципального образования Ирхидей» на 2016-2020 годы**

**1.Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Ирхидей» |
| Заказчик программы | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| Исполнители программы | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| Основание для разработки программы | [Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://base.garant.ru/186367/1/#100), Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Устав муниципального образования «Ирхидей», Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ муниципального образования «Ирхидей», их формирования и реализации  утвержденный распоряжением Главы муниципального образования «Ирхидей» №8 от 20.12.2012г. |
| Дата  утверждения  Программы | Решение Думы муниципального образования  «Ирхидей» 22.12.2015. г. № 64 |
| Основная цель программы | Создание на территории муниципального образования «Ирхидей» условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки. |
| Основные задачи программы | 1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  3. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  4. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;  5. Создание условий для увеличения занятости населения. |
| Сроки реализации программы | Период реализации программы – 2016-2020 годы |
| Объем и источники финансирования | Общий объем финансирования в 2016-2020 гг. из них средства бюджета муниципального образования составляет 20 000 рублей. |
| Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации программы | 1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса.  4. Улучшение обеспечения населения качественными товарами и услугами;  5. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса. |
| Система организации контроля  за реализацией программы | Администрацией муниципального образования «Ирхидей», администрация муниципального образования «Осинский район» |

**2. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства**

**на территории муниципального образования «Ирхидей»**

Настоящая целевая программа Муниципальная  программа  «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Ирхидей» на 2016-2020 годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Постановлением Правительства Иркутской области от 07.03.2012 г. №61-пп О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 13 октября 2010 г7ода №251 – пп».

  Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе данных за 2015 год. На 1 января 2016 года на территории муниципального образования «Ирхидей» действуют 11 малых и средних предприятий.

В настоящее время предприниматели в большинстве своем занимаются торговой деятельностью. Торговля и сфера услуг достаточно традиционная отрасль для малого и среднего бизнеса, не требующая больших стартовых затрат, обеспечивающая быструю отдачу вложений, она стала довольно привлекательной для малых и средних предприятий.

На территории муниципального образования работают 4 торговых точек. Розничный рынок можно считать сформировавшимся и в основном удовлетворяющим потребности населения в продовольственных и не продовольственных товарах. Самым крупным торговым предприятием на территории являются 2 магазина предпринимателей И.В.Хингеловой и И.Р.Олзоева, также работают магазины ИП «А.А.Спасов» и Осинского Райпо численность работников составляет 6 человек. Крестьянско-фермерские хозяйства «В.Р. Тархаев», «А.И.Хингелов», «Д.И.Хингелов», «В.М.Баиртов», «Е.Н.Ильин», ООО «Апрель» специализируются на выращивании зерновых культур и выращивании КРС, частный предприниматель «А.А.Спасов» работает по производству и сбыту мясных продуктов,

Рынок бытовых услуг в муниципальном образовании не развит, требуются услуги по ремонту и пошиву одежды, ремонту обуви и парикмахерских.

Сельскохозяйственная продукция, производимая КФХ и ЛПХ на селе является дополнительным доходом жизнедеятельности населения. Необходимость государственной поддержки этих хозяйств очевидна, т.к. они заполняют нишу в производстве и реализации сельскохозяйственной продукции. ЛПХ являются основными поставщиками мяса, молока, картофеля и овощей на потребительский рынок

Специалистами администрации ведется консультативная работа с представителями личных подсобных хозяйств по вопросам развития производства сельскохозяйственной продукции, кредитования и страхования личных хозяйств. В с.Оса открыт филиал Россельхозбанка. В целях стимулирования роста объёмов производства реализуется приём молока с населения в летний период согласно Договора с Боханским молокозаводом (1 литр молока – 14 рублей)

В муниципальном образовании проводится работа по привлечению предпринимателей к участию в ярмарках, проводимых на территории района. Хочется отметить, что проводимая выставочно-ярмарочная деятельность является хорошей рекламой своей продукции, создаёт положительный имидж в деловом мире. Участие и ознакомление с представляемыми экспозициями по тематикам выставок служат обучающим фактором, дают возможность знакомства с передовыми технологиями, современным менеджментом, маркетингом и просто учат современному общению в деловом мире. Однако субъекты малого предпринимательства муниципального образования не в полной мере используют данные механизмы обучения, уровень интереса к проводимым мероприятиям не очень высок.

**3. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее**

**решения программными методами**

Малое предпринимательство – это, с одной стороны, специфический сектор экономики, в котором создаются материальные блага при минимальном использовании материальных, энергетических, природных и трудовых ресурсов, а с другой, это сфера самореализации и самообеспечения граждан в рамках свободной предпринимательской деятельности в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации (статья 34 Конституции Российской Федерации). Реализация данного конституционного права граждан предполагает создание условий, при которых данный сектор экономики должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Для малого и среднего предпринимательства характерны высокая степень риска, значительная зависимость от инициативы и способностей руководителя, финансовая и коммерческая неустойчивость, низкий уровень финансовых резервов, ограниченность основных фондов, сравнительно небольшой объем хозяйственной деятельности, небольшая численность работников и ограниченное число управленческого персонала, значительный объем привлеченных ресурсов, а также другие показатели, определяющие его экономическую устойчивость. В свою очередь сектор малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом любой развитой хозяйственной системы, без которого не могут нормально существовать экономика и общество. Малое и среднее предпринимательство способствует, прежде всего, эффективному решению проблемы обеспечения занятости населения путем создания новых рабочих мест, это эффективная форма организации производственной и непроизводственной деятельности и на сегодняшний день занимает определенную долю в рыночной структуре, является одним из ее важных элементов. Данная характеристика свидетельствует об экономической неустойчивости малого и среднего предпринимательства в целом и подтверждает необходимость выработки и реализации мер адресной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные проблемы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства, по оценкам самих предпринимателей, характеризуются следующим образом:

- проблемы налогообложения и увеличения финансовой нагрузки, как на стадии становления, так и на стадии дальнейшего развития;

- отсутствие стабильной нормативно-правовой базы;

- отсутствие достаточной залоговой базы, сложная процедура получения банковских кредитов, высокие процентные ставки по кредитам банков;

- сложность в подборе необходимых кадров, недостаточная профессиональная подготовка управленческих кадров и кадров массовых профессий;

- низкий уровень информированности об условиях становления и развития бизнеса;

- численность населения муниципального образования стабильна, нет притока достаточного количества дополнительного населения – потребителей товаров и услуг;

Тем не менее, малое и среднее предпринимательство показало себя как эффективная форма организации производственной и непроизводственной деятельности и на сегодняшний день занимает определенную долю в рыночной структуре, является одним из ее важных элементов. Кроме того, малое и среднее предпринимательство содействует развитию конкурентоспособности, в частности, путем использования ценовых преимуществ, путем повышения качества производимой продукции и скорости обновления ассортимента.

Настоящая Программа направлена на решение указанных проблем в сфере деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

**4. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития**

**субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории муниципального образования «Ирхидей» благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки. Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития муниципального образования «Ирхидей».

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство.

Сегодня в муниципальном образовании есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно-коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Ирхидей».

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в четыре раздела, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности.

**5.Ожидаемые социально-экономические результаты**

**реализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории муниципального образования «Ирхидей».

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории муниципального образования «Ирхидей»;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

**6. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией муниципального образования «Ирхидей».

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация муниципального образования «Ирхидей».

Администрация муниципального образования «Ирхидей» является заказчиком муниципальной Программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация муниципального образования «Ирхидей» осуществляет:

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляется администрацией муниципального образования «Ирхидей»

Приложение № 2

решению Думы МО «Ирхидей»

от 22.12.2015г. №64

**Мероприятия по реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории**

**муниципального образования «Ирхидей» на 2016-2020 годы».**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование объектов | | Срок исполнения | **ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ** | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | **ПРИВЛЕЧЕННЫЕ**  **СРЕДСТВА** | | | | |  |
| **ВСЕГО** | **Местный бюджет** | | **Областной бюджет** | | | **Целевые** | | | **Средства предприятий** | | **Исполнитель** |
| **1. Информационно -  правовое обеспечение малого предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | | 8 | | 9 |
| 1.1 | Ведение реестра субъектов малого предпринимательства | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.2 | Проведение мониторинга состояния малого предпринимательства | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.3 | Доведение до субъектов малого и среднего предпринимательства правовой информации по вопросам применения норм и изменения законодательства РФ и Иркутской области . | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.4 | Принятие участия в  разработке  нормативных- правовых  актов муниципального образования «Осинский район»,  регламентирующие  предпринимательскую  деятельность (при  необходимости) | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.5 | Разработка нормативных  правовых актов по  поддержке субъектов  малого и среднего  бизнеса,  осуществляющего  предпринимательскую  деятельность на  территории муниципального  образования «Ирхидей» | | 2016-2020 | 1000,0 | | 1000,0 | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.6 | Обеспечение присутствия в среде Интернет регулярно обновляемой информации о малом бизнесе поселения и района, деятельности инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. | | 2013    2014    2015 | -   -   - | | -    -    - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.7 | Оказание консультативной, информационной и методологической помощи субъектам малого и среднего  предпринимательства в организации и ведении бизнеса | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 1.8 | Содействие молодежи в  решении вопросов при  организации  собственного дела. | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
|  | **Всего:** | | 2016-2020 | 1000,0 | | 1000,0 | | - | | - | | | **-** | |  |
| **2. Развитие инфраструктуры малого предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Содействие в работе СППР на уровне поселения | | 2016-2020 | - | - | | - | | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 2.2 | Формирование и ведение Реестра муниципального имущества для предоставления ( на долгосрочной основе, в т.ч. по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства (Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ) | | 2016-2020 | - | - | | - | | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 2.3 | Реализация комплекса мероприятий по устранению административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства | | 2016-2020 | - | - | | - | | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
|  | ВСЕГО: | | 2016-2020 | - | - | | - | | | - | | | - | |  |
| **3.Финансовая и имущественная поддержка** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Привлечение субъектов малого  предпринимательства к районным и областным конкурсам по финансовой поддержке лучших  бизнес-проектов | | 2016-2020 | 3000,0 | | 3000,0 | | - | | - | | | **-** | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 3.2 | Предоставление в аренду нежилых помещений, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, субъектам малого предпринимательства | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 3.3 | Установление понижающего коэффициента при расчете арендной платы за пользование землей и недвижимым имуществом для субъектов малого предпринимательства по приоритетным и социально значимым направлениям малого бизнеса | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 3.4 | Создание условий для  участия субъектов  малого и среднего  предпринимательства в  размещении муниципального заказа | | 2016-2020 | - | | - | | - | | - | | | - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
|  | **Всего:** | | 2016-2020 | 3000,0 | | 3000,0 | | - | | - | | | - | |  |
| **4. Организационное обеспечение малого предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1 | | Отбор лучших предпринимателей района для представления к награждению Главы муниципального образования «Осинский район», Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Законодательного собрания Иркутской области | 2016-2020 | - | | - | | | - | | | - |  | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
| 4.2 | | Стимулирование субъектов малого и среднего бизнеса в участии в районных    и          областных конкурсах :  лучшее малое предприятие в сфере торговли;  лучшее малое предприятие в сфере общественного питания;  лучшее малое предприятие в сфере бытового обслуживания;  лучшее малое предприятие в сфере промышленности;  лучшее малое предприятие в сфере сельхозпроизводства и переработки продукции агропромышленного комплекса. | 2016    2017    2018     2019  2020 | 3000,0  3000,0  3000,0  3000,0  4000,0 | | 3000,0  3000,0  3000,0  3000,0  4000,0 | | | -  -  - | | | -  -  - | -  -  - | | Администрация муниципального образования «Ирхидей» |
|  | | **Всего:** | 2016-2020 | 16000,0 | | 16000,0 | | | - | | | - | - | |  |
|  | | **ИТОГО:** | 2016-2020 | **20000,0** | | **20000,0** | | | - | | - | | | - |  |
|  |  |  |  |  | |  | | |  |  |  | |  |  |  |